



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Écologie
et du Développement Durable

La recherche en appui aux politiques publiques

Eric Vindimian

Chef du service de la recherche et de la prospective

Ministère de l'écologie et du développement durable



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Écologie
et du Développement Durable

Plan

- *Quelle recherche en appui aux politiques publiques*
- *De la demande à la construction des programmes de recherche*
- *Quelle gouvernance?*
- *La recherche au MEDD*
- *Propositions/conclusion*



Des politiques de plus en plus complexes

- ✿ **S'appuient sur plusieurs disciplines**
 - Exemple : les trois piliers du développement durable : social, économique et écologique sont autant de champs d'expertise disjoints.
- ✿ **Sont multi-sectorielles**
 - Impliquent notamment l'intégration de notions comme la protection de l'environnement ou de la santé dans d'autres politiques (Transports, urbanisme, agriculture...)
- ✿ **Intègrent un horizon temporel éloigné**
 - sur plusieurs générations, voire des siècles
- ✿ **S'internationalisent**
 - Europe, pays en développement, conventions internationales

Le problème du temps

❁ *Les besoins opérationnels sont toujours urgents*

- *Mais la production de connaissances procède d'un mécanisme distinct de celui des études*
- *Les réponses pertinentes se construisent sur la durée*
- *Le hasard de la découverte peut jouer un rôle*

❁ *Il faut réserver du temps à la prospective*

- *Entretenir une capacité d'observation*
- *Comprendre les phénomènes sous-jacents*
- *Prendre le temps d'écouter les créatifs*

❁ *Les responsables des politiques doivent pouvoir compter sur un réservoir d'experts*

- *Il se construit par la recherche*
- *Couplage réponse aux besoins - anticipation*

Pourquoi de la science dans un ministère

- *Le ministère est responsable de politiques publiques :*
 - *Protection des eaux*
 - *Protection de la nature*
 - *Prévention des Risques naturels et industriels*
 - *Pilotage de la stratégie du développement durable*
- *Le demande de recherche est forte*
 - *Régulation d'objets très complexes (Cf diapos suivante)*
 - *Nombreuses lacunes dans la connaissance*
 - *Pluridisciplinarité systématique*
 - *Enjeux locaux, globaux, tant pour les phénomènes que pour les politiques*



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Écologie
et du Développement Durable

Quelle science dans un ministère

- ✿ *Recherche orientée par les objectifs et non par l'appétence pour la connaissance*
- ✿ *Pilotage d'organismes et de programmes incitatifs*
 - *Complémentarité des deux « instruments »*
- ✿ *Valorisation systématique des résultats*
 - *Colloques avec les chercheurs et les décideurs*
 - *Ouvrages de synthèse*
- ✿ *Volet prospective*
 - *En lien avec les acteurs et les chercheurs*
 - *Avec une logique de concertation et participation*





Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Ecologie
et du Développement Durable

Plan

- *Quelle recherche en appui aux politiques publiques*
- *De la demande à la construction des programmes de recherche*
- *Quelle gouvernance?*
- *La recherche au MEDD*
- *Propositions/conclusion*





Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Ecologie
et du Développement Durable

Comment s'exprime la demande

- **La commande directe d'un gestionnaire porte (sauf exception) sur des études**
 - Couverture d'un besoin immédiat, non disponibilité sur le long terme
 - Méconnaissance des caractéristiques de la recherche
- **Les chercheurs sont par nature plus curieux de savoir que d'agir**
 - Tendance à la conceptualisation
 - Haine de l'approximation
 - Conclusion plus prospective que conclusive
- **Une solution : la co-construction**
- **Le schéma est similaire pour les organismes et les programmes**





Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Écologie
et du Développement Durable

• Comment satisfaire le client public?

• Prise en compte du point de vue de l'ensemble des porteurs d'enjeux:

- MEDD,
- Autres administrations,
- Usagers,
- Citoyens,
- secteur privé.

• L'ouverture sur la société doit aller de pair avec réflexion sur la validation des résultats scientifiques et critères d'une bonne recherche

- La valorisation doit prendre une place significative
- Mettre en place une véritable évaluation
- Ne pas se contenter de critères publimétriques
- Implique une connaissance de ce que la recherche peut et ne peut pas apporter





Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Ecologie
et du Développement Durable

• La co-construction

- C'est l'expression par les chercheurs d'une problématique de recherche :
 - En réponse aux besoins exprimés
 - En lien avec leur expérience de finalisation de leurs résultats
 - En cohérence avec l'état de l'art et les lacunes de la connaissance
- C'est aussi la validation des axes de recherche par les gestionnaires
- C'est beaucoup de dialogue
 - Rencontres régulières tout au long du programme
 - Colloques de restitution et ouvrages de synthèse
 - Séminaires de programmation mixtes (CO-CS)





Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Ecologie
et du Développement Durable

Plan

- *Quelle recherche en appui aux politiques publiques*
- *De la demande à la construction des programmes de recherche*
- *Quelle gouvernance?*
- *La recherche au MEDD*
- *Propositions/conclusion*



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Ecologie
et du Développement Durable

Gouvernance des organismes

- ❖ **Préserver l'autonomie des organismes**
 - Respect du contrat d'objectifs
- ❖ **Ne pas se substituer au rôle stratégique de chaque organisme**
- ❖ **Prendre le temps du dialogue**
 - Pour exprimer les besoins
 - Pour connaître les activités de l'organisme
 - Pour examiner les résultats
- ❖ **Evaluer les résultats**
- ❖ **Etablir le lien avec le parlement dans le cadre du PLF**



Rôle et gouvernance des programmes incitatifs du MEDD

❁ Rôle de l'incitation de la recherche...

- Défricher des terrains encore mal connus,*
- Favoriser le travail pluridisciplinaire coopératif*
- Créer des communautés de recherche*
- Garantir la qualité de la recherche*

❁ ... en cohérence avec les orientations stratégiques des politiques publiques

- Impliquer les responsables des politiques publiques*
- Ouvrir sur la diversité des intervenants*
- Valoriser/traduire de façon opérationnelle les résultats de la recherche*

❁ Des principes de gouvernance

- Séparer l'analyse scientifique de la pertinence politique*
- Garantir une évaluation indépendante*
- Lisibilité, transparence du système*

Les instances de pilotage des programmes de recherche

❁ *Le comité d'orientation*

- *Présidé par en général par le ministère pilote*
- *Cerne les besoins des utilisateurs*
- *Juge de la pertinence des projets*
- *Associe les porteurs d'enjeux (≠ financeur)*

❁ *Le conseil scientifique*

- *Présidé par une personnalité scientifique*
- *Garant de la qualité scientifique*
- *Structure la communauté scientifique*
- *Traduit la demande du CO en APR*
- *Indépendant du ministère*



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Ecologie
et du Développement Durable

L'ouverture à l'international

- ❁ Par la coordination des appels à proposition
- ❁ Par l'ouverture de la communauté scientifique consultée
 - Projets internationaux (ex : paysage)
 - Décloisonnement des écoles de pensée (présence d'étrangers dans les CS)
- ❁ Pour partager la vision prospective
 - Par le travail collectif au sein de groupes mixtes chercheurs décideurs
 - Analyse communes des besoins avec autres administrations, prospective (Ex : SKEP)
- ❁ Pour diffuser plus largement les résultats





Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Ecologie
et du Développement Durable

Les acquis et les limites du dispositif

✿ Forces

- Deux instances qui dialoguent sur deux éléments fondateurs de la qualité des recherches
- Concurrence
- Evaluation indépendante
- Transparence.

✿ Défis

- Représentativité, expression et réalisme des attentes
- Liaisons avec programmes d'autres échelles (Europe)
- Éviter les chapelles
- Trouver des niches pour se différencier de l'ANR
- Apprendre à valoriser la recherche financée par d'autres





Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Ecologie
et du Développement Durable

Renforcer le rôle de l'évaluation

- ✿ Evaluation spécifique à la recherche finalisée qui inclut la valorisation et l'adéquation aux objectifs en plus de la qualité scientifique
- ✿ Compléter le système d'évaluation existant (concerne les projets de recherche)
 - Un suivi des programmes
 - L'évaluation des programmes
 - L'évaluation du portefeuille de programmes et de la politique de recherche du service
- ✿ Référencer les méthodes et outils par des comparaisons internationales (via les era-nets)



Cohérence avec les différents territoires

- ❁ **Impliquer les régions dans les processus de recherche finalisée**
 - Rôle des pôles régionaux des opérateurs
 - Utilisation des contrats de plans
 - Implication des responsables locaux des politiques
- ❁ **Renforcer la coopération européenne**
 - Au niveau de la participation des organismes
 - Présence nationale dans les discussions pré-réglementaires
 - Coordination des programmes nationaux
- ❁ **Améliorer la présence d'experts au sein des instances internationales**
 - Suivi des conventions internationales (climat, biodiversité...)
- ❁ **Consolider les partenariats nord-sud**



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Ecologie
et du Développement Durable

Plan

- *Quelle recherche en appui aux politiques publiques*
- *De la demande à la construction des programmes de recherche*
- *Quelle gouvernance?*
- *La recherche au MEDD*
- *Propositions/conclusion*



La recherche du MEDD en quelques chiffres

✿ *Budget LFI 2005 : 280 M€ d'autorisations d'engagement*

- *Programmes incitatifs : 7.5 M€*
- *AFSSE : 1,5 M€*
- *INERIS : 4.6M€*
- *IRSN : 235 M€*
- *ADEME : 28 M€**

✿ *Personnel*

- *Equipe mixte formée d'ingénieurs d'Etat, d'administratifs et de chercheurs*
- *16 chercheurs et ingénieurs d'etat (DR, CR, Agrégés, IGREF, IPC, ITEF...)*
- *6 administratifs*
- *4 cadres (3 IGREF et 1 IDTA)*



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Écologie
et du Développement Durable

Rôle des opérateurs

- *Place originale dans le dispositif de recherche*
 - *Producteurs de connaissances,*
 - *Valorisateurs de leurs propres résultats,*
 - *Experts (individuels ou collectifs) pour les pouvoirs publics et les milieux économiques ou associatifs,*
 - *Prospecteurs, capables de construire dans leur domaine une vision stratégique.*
- *Il faut donc réaffirmer leur autonomie et leur spécificité*
- *Construire par le dialogue un pilotage par objectifs stratégiques*
- *Impliquer les responsables des politiques publiques dans ce pilotage stratégique*





Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Ecologie
et du Développement Durable

La place des programmes incitatifs

- ❁ *Rôle de l'incitation de la recherche*
 - *Défricher des terrains encore mal connus,*
 - *Favoriser le travail pluridisciplinaire coopératif*
 - *Impliquer les responsables des politiques publiques*
 - *Créer des communautés de recherche*
- ❁ *Plusieurs dispositifs possibles co-habitants*
 - *Programmes incitatifs des ministères*
 - *Agences spécialisées (ADEME, AFSSE...)*
 - *Mise en œuvre directe par les organismes (risqué!)*
- ❁ *Nécessité de « chefs d'orchestres »*
 - *Application et généralisation de bonnes pratiques*
 - *Coordination des initiatives et lisibilité du système*
 - *Cohérence avec les orientations des politiques publiques*





Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Ecologie
et du Développement Durable

La prospective et la communication

Formation à la prospective

- *Impliquer les acteurs de terrain*
- *Leur donner les outils*

Ateliers et études

- *Gestion intégrée des zones côtières*
- *Prospective agriculture et environnement*

Communication

- *Lettre électronique « La lettre recherche environnement »*
- *Site web avec tous les résultats*



Activités internationales en cours

❁ Suivi du 6eme PCRD et préparation du 7e

- Global change and ecosystems
- GMES

❁ ERA-NETs

- CRUES (Coordonnateur UK/DEFRA)
- Biodiversa (coordonnateur IFB)
- SKEP (Coordonnateur UK/EPA)
- Snowman
- CIRCLE (Impacts du CC, Coordonnateur Autriche/UBA)
- IWRM (En cours / Coordonnateur OIE)
- ENV-HEALTH (En cours coordonnateur AFSSE)

❁ Participation à GEOSS

- Observation globale de la Terre



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Ecologie
et du Développement Durable

Plan

- *Quelle recherche en appui aux politiques publiques*
- *De la demande à la construction des programmes de recherche*
- *Quelle gouvernance?*
- *La recherche au MEDD*
- *Propositions/conclusion*





Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Ecologie
et du Développement Durable

L'avenir?

❖ Le paysage évolue rapidement

- Stratégie de Lisbonne
- Reconnaissance de l'importance de la recherche
- Création de l'ANR et de l'All

❖ Loi d'orientation en cours

- Importance des programmes
- Lien recherche-industrie
- Lien recherche-société
- Evaluation nationale

❖ Nécessité de clarifier les rôles

- Redondances diverses
- Tout le monde fait tout!





Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Ecologie
et du Développement Durable

• Quelques propositions

- ✿ **Préserver la spécificité de la recherche finalisée**
 - Ne pas noyer dans des programmes larges
 - Evaluer de façon adaptée
- ✿ **Séparer les rôles**
 - Responsabilité des programmes vs opérateurs
 - Stratégie vs évaluation scientifique
- ✿ **Placer les ministères thématiques au coeur du dispositif**
 - Tutelle principale des organismes finalisés
 - Responsabilité des programmes finalisés
 - Utilisation intelligente de la LOLF





Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE



Ministère de l'Écologie
et du Développement Durable

• Conclusion

- La recherche finalisée est indispensable à la conduite des politiques de l'écologie et du développement durable
- Il convient de réaffirmer sa place et son originalité au sein du dispositif national de recherche
- La concertation et la co-construction en sont les mots clés importants
- Son avenir passe par l'évaluation stratégique, la valorisation, et l'ouverture internationale

